

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Изх. номер: КСИ-57

Дата: 12.04.2017 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 232 от ЗОП

за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи
по чл. 232, ал. 3, т. 1 и ал. 5 ЗОП (I етап)

РАЗДЕЛ I
Процедура

ИН на регистрационната форма от ССИ	20170324-00499-0008
Възложител:	„Многопрофилна болница за активно лечение – Хасково” АД
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> публичен (чл. 5, ал. 2, т. 1-17 и ал. 3 ЗОП) <input type="checkbox"/> секторен (чл. 5, ал. 4, т. 1-3 ЗОП)
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне <input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Състезателен диалог <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации <input type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявление <input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Конкурс за проект <input type="checkbox"/> Публично състезание <input type="checkbox"/> Пряко договаряне
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input checked="" type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги <input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2

Предмет на поръчката:	„Доставка на специфични медицински изделия и консумативи за нуждите на инвазивна кардиология на „МБАЛ - Хасково” АД”	
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не	Брой: 9
Срок за изпълнение:	24 месеца	
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	6 650 000.00 лв.	
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:	
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена	
<i>Коментари и други бележки:</i>		

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи:	
1. Проекта на решение за откриване на процедурата 2. Проекта на обявление, с което се оповестява откриването на процедурата 3. Проекта на техническа спецификация	
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения ред.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ III

Резултати от контрола

Проект на решение за откриване на процедурата

Констатации и препоръки:

В поле VII.3) на решението за откриване на процедурата е направена обща препратка към чл. 197 от ЗОП. Полето е предназначено за указване на срока, в който може да се обжалва решението за откриване на процедурата (чл. 22, ал. 5, т. 7 ЗОП). В случая коректната препратка е чл. 197, ал. 1, т. 1 ЗОП, тъй като процедурата е „открита“ и не е отбелязана необходимост от спешно възлагане на договора. Бележката важи и за поле VI.4.3) на обявлението. Препоръчваме

корекция.

Проект на обявление за обществена поръчка

Възлагащ орган

Констатации и препоръки:

Адресът на профила на купувача, вписан в поле I.1) и посоченият в поле I.3) електронен адрес, на който следва да е осигурен неограничен и пряк достъп до документацията, е един и същ. Препоръчваме при откриване на процедурата в поле I.1) възложителят да посочи адрес на профила на купувача, а в поле I.3) – интернет адрес, на който е осигурен пряк достъп до електронната преписка на поръчката, в която се съдържа документацията за участие в нея (чл. 32, ал. 2 и чл. 42, ал. 2, т. 2 и ал. 3 ЗОП).

Предмет

Констатации и препоръки:

1. В поле II.2.2), за всички обособени позиции, е посочен CPV код 33140000 - медицински консумативи. Доколкото се предвижда доставка на различни медицински консумативи и изделия, препоръчваме възложителят да прецени, дали може да посочи допълнителни CPV кодове, описващи по-точно всяка обособена позиция, ако е приложимо (напр. за обособена позиция № 3 код 33141200 – катетри).

2. В поле II.2.4) за всяка обособена позиция е посочено естеството ѝ, без данни за количеството (обема) на доставката. Посочването на данни за обема, макар и прогнозни или приблизителни, е необходимо, за да могат заинтересованите лица да преценят дали поръчката е по възможностите им (вж. Приложение № 4, Раздел II, Част „Б”, т. 7 ЗОП и чл. 46, ал. 2 ЗОП).

В допълнение, при преглед на документацията за участие в процедурата се установи, че в т. 2 на раздел I „Общи условия“ е записано, че „количествата на специфичните медицински изделия и консумативи, посочени в техническата спецификация са ориентировъчни и възложителят не се ангажира със заявяването и закупуването на прогнозните количества“. Определянето на обема на поръчката е от значение при оферирането на цената, а съществено изменение на първоначално заявените количества би могло да доведе до промяна в кръга на заинтересованите лица. Препоръчваме възложителят да уточни количествените параметри на договора, а в случай на затруднение, да обмисли други възможности за осигуряване на доставката съгласно ЗОП (напр. рамково споразумение, опции или др.).

3. При преглед на документацията за участие в процедурата се установи, че в т. 3 на раздел I „Общи условия“ възложителят е посочил, че „всеки участник може да представи оферта за една или повече номенклатури в рамките на обособената позиция“. Предмет на възлагане са медицински изделия по Закона за медицинските изделия (ЗМИ) и възложителят е предвидил възможност за подаване на оферти за една или повече от номенклатурите в обособените

позиции, включени в предмета на поръчката. Тази възможност не е записана в проекта на обявление, с което се оповестява откриването на процедурата, в съответствие с разпоредбата на чл. 30, ал. 1 ППЗОП. Препоръчваме допълнение.

Годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност

Констатации и препоръки:

1. При преглед на документацията за участие, се установи, че в т.1.2 на раздел III „Изисквания към участниците“, възложителят е посочил основания за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 1-5 ЗОП. Информация за тях не се съдържа в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата. Препоръчваме допълнение съгласно разпоредбата на чл. 55, ал. 2 ЗОП.

Също така, основанието за отстраняване на участника по чл. 55, ал. 1, т. 2 ЗОП е свързано с лишаването му от правото да упражнява определена професия или дейност съгласно законодателството на държавата, в която е извършено деянието. Такава професия или дейност не е посочена в обявлението. Препоръчваме в обявлението да се посочи конкретна професия или дейност или основанието за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 2 ЗОП да отпадне.

2. В поле III.1.3), т. 2 е посочено, че участниците трябва да разполагат с Разрешение за търговия на едро с медицински изделия по смисъла на чл. 77 от Закона за медицинските изделия (ЗМИ). Препоръчваме, съгласно чл. 67, ал. 1 ЗОП да се посочи, че при подаване на оферта участникът декларира съответствието с посочения критерий за подбор чрез представяне на Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), а представянето на документи, удостоверяващи декларираните обстоятелства е в случаите по чл. 67, ал. 5 и 6 ЗОП.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

1. В поле III.1.3), т. 1 като минимално изискване е записано, че участникът „следва да е изпълнил минимум 2 (две) доставки на медицински изделия/консумативи, идентични или сходни с предмета на поръчката“. Не е посочен минимален обем на доставка за всяка обособена позиция и за съдържащите се в нея номенклатури. Съгласно чл. 59, ал. 2, предложение второ ЗОП когато обществената поръчка има обособени позиции, критериите за подбор за всяка от обособените позиции трябва да съответстват на предмета, обема и сложността на съответната позиция. Препоръчваме условието да се съобрази с цитираната разпоредба, като се отнесе към съответната обособена позиция.

В допълнение, условието за 2 (две) изпълнени доставки може да се разглежда като ограничително, ако възложителят не разполага с аргументи, че реализирането на една дейност, сходна с предмета и обема на съответната обособена позиция или номенклатура, не е достатъчен опит за изпълнителя.

2. В поле III.1.3), т. 1 е посочено, че доказването на съответствие с изискването за изпълнени сходни доставки е чрез деклариране в ЕЕДОП, но е допълнено „заедно с доказателства за извършената доставка“. Следва да се има предвид, че при подаване на оферта е достатъчно представяне на ЕЕДОП.

Доказателства за изпълнение на това и на другите изисквания на възложителя се представят при условията на чл. 67, ал. 5 и 6 от ЗОП. Констатацията важи и за т. 2, 3, 4 и 5 на същото поле.

В допълнение, не е посочено кои доставки ще се приемат за „сходни“ с предмета на обществената поръчка, съответната обособена позиция или номенклатура.

3. В поле III.1.3), т. 2 и т. 3 е записано, че участникът трябва да има сертификат за управление на качеството по стандарт ISO 9001:2008 или еквивалент, а когато участникът е и производител, и сертификат по стандарт ISO 13485:2003 или еквивалент. Съгласно чл. 64, ал. 3 ЗОП, когато възложителят изисква представяне на сертификати, които удостоверяват съответствието на участника със стандарти за управление на качеството, трябва да посочи системите за управление на качеството чрез съответната серия европейски стандарти (т.е. обозначението да включва EN).

4. В поле III.1.3), т. 3 се изисква участникът да представи заверено копие на сертификат ISO 13485:2003 или еквивалент, издаден на името на производителя на предлаганите изделия от акредитирана институция или агенция за управление на качеството.

Възложителят следва да има предвид, че възможността да изисква прилагане на системи за управление на качеството по чл. 63, ал. 1, т. 10 ЗОП е относима към участниците в процедурата. Доколкото производителите на медицинските изделия са лица, които не участват пряко в процедурата, не трябва да се изследват и доказват техните технически възможности. За да се гарантира качеството на доставяните изделия, възложителят може да изисква документи по чл. 52 ЗОП. Препоръчваме да отпадне изискването на сертификати от производителите на медицински изделия, в случаите когато те не са участници в процедурата.

Условия във връзка с поръчката

Констатации и препоръки:

1. При преглед на изпратените документи, се установи, че в т. 3 на раздел VII „Сключване на договор. Гаранции за изпълнение“ на документацията възложителят изисква от определения изпълнител да предостави гаранция за изпълнение на договора в размер на 1 % от стойността му без ДДС. Това условие не е посочено в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, както изисква разпоредбата на чл. 111, ал. 4 ЗОП. Препоръчваме допълнение.

2. В поле III.2.2) се изисква участникът да представи с офертата си проспекти/каталози на български език, съдържащи пълно описание на техническите показатели и параметри на офертираните от него специфични медицински изделия и консумативи. В съответствие с чл. 39, ал. 3, т. 1, б. „е“ ППЗОП, препоръчваме да се допълни, че посочените документи са част от техническото предложение на участника.

Административна информация

Констатации и препоръки:

В поле IV.2.7) като дата на отваряне на офертите е посочена 08.05.2017 г.,

която е неприсъствен ден. Препоръчваме корекция.

III.3) Проект на техническа спецификация

Констатации и препоръки:

В таблицата на техническите спецификации за обособени позиции № 3 и № 8 е посочен тип на медицинските изделия (напр. тип DDD, тип VVIR, тип Вурас, Tiger). Съгласно чл. 49, ал. 2 от ЗОП техническите спецификации не могат да съдържат тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти. По изключение, когато е невъзможно предметът на поръчката да се опише достатъчно точно и разбираемо по реда на чл. 48, ал. 1 от ЗОП, се допуска подобно посочване, като задължително се добавят думите „или еквивалентно/и“. В случай че се касае за изделия с определен начин на работа/приложение, препоръчваме това да се поясни.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

Становището касае съответствието на представените в АОП проекти на документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията и следва да се прави от възложителя.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**